



C2010-Direction générale des services VGP-

DECISION DU PRESIDENT N°dP.2020.046

Retour incitatif aux communes contribuant à la croissance fiscale intercommunale pour l'année 2020 : modalités de calcul et montants par commune

LE PRÉSIDENT,

- Vu le Code général des collectivités territoriales et notamment ses articles L.5211-10, L. 5216-5 et L.5216-5-VI ;
- Vu la délibération du Conseil communautaire de Versailles Grand Parc n° D.2020.07.6 du 7 juillet 2020 relative à la délégation de compétences au Président de la communauté d'agglomération jusqu'au 31 octobre 2020 ;
- Vu les décisions du Bureau communautaire de Versailles Grand Parc n° 2016-09-10 du 26 septembre 2016 et n° 2017-06-02 du 15 juin 2017 relatives aux modalités de calcul du retour incitatif aux communes contribuant à la croissance fiscale intercommunale ;
- Vu la charte communautaire de la communauté d'agglomération signée par les maires le 23 juin 2009,
- Vu les statuts de la communauté d'agglomération de Versailles Grand Parc ;
- Vu le budget en cours, en dépenses de fonctionnement au chapitre 014 :«atténuation de produits », nature : 739223 : « Fonds de péréquation des ressources communales et intercommunales » et en dépenses d'investissement dans le cadre de l'Autorisation de Programme votée n°AP 2020-01 ;
- Vu l'avis de la commission des finances, du personnel et des affaires générales du 22 septembre 2020.

Contexte

- Les objectifs du retour incitatif aux communes sont les suivants :
 - préserver des ressources suffisantes à Versailles Grand Parc pour financer la péréquation et l'exercice de ses compétences ;
 - compenser les effets négatifs sur les communes de l'entrée de Vélizy-Villacoublay dans Versailles Grand Parc (baisse du FSRIF perçu par Saint-Cyr-l'Ecole en 2017 et hausse du FPIC des communes contributrices dès 2016) ;
 - inciter financièrement les communes à poursuivre des projets de développement économique et non seulement d'habitat.
- **Par délégation du Conseil communautaire, le Bureau communautaire du 22 septembre 2016 et du 15 juin 2017 a défini les modalités de calcul suivantes du retour incitatif aux communes :**
 - Reversement de 60 % de la croissance des ressources fiscales intercommunales

depuis l'année de référence (ou l'année précédant l'entrée dans la communauté d'agglomération), après financement de la contribution obligatoire au FPIC de Versailles Grand Parc.

Le montant total du retour incitatif se calcule de la manière suivante :

Retour incitatif

= 60 % x [(Ressources fiscales VGP année N – Somme des ressources fiscales de référence transférées par les communes) – part VGP du Fonds de Péréquation des ressources Intercommunales et Communales (FPIC) de l'année N au titre du droit commun

avec :

- *Ressources fiscales transférées = Fiscalité économique (Cotisation Foncière des Entreprises (CFE) + Cotisation sur la Valeur Ajoutée des Entreprises (CVAE) + Imposition Forfaitaire sur les Entreprises de Réseaux (IFER) + Taxe sur les surfaces commerciales (TASCOM)) + Taxe d'Habitation ex-part départementale + Compensation de la part salaires (CPS) ;*
- *Part VGP du FPIC de droit commun = % déterminant par le Coefficient d'Intégration Fiscale + part du FPIC des communes exonérées du fait de leur contribution au Fonds de Solidarité de la Région Ile-de-France (FSRIF) ;*

avec comme années de référence sont :

- *pour les 14 communes présentes en 2011 : l'année 2010 pour la CFE et l'année 2011 pour les autres ressources en l'absence de données 2010 ;*
- *pour les autres communes, l'année précédant leur entrée dans la communauté d'agglomération de Versailles Grand Parc : 2012 pour Châteaufort, 2013 pour Bougival, La Celle-Saint-Cloud, Le Chesnay, 2015 pour Vélizy-Villacoublay ;*

Il convient de préciser que pour la commune du Chesnay-Rocquencourt créée le 1^{er} janvier 2019 la fiscalité de référence est la somme de la fiscalité de Rocquencourt en 2010-2011 et du Chesnay en 2013.

- Répartition entre les communes selon 3 priorités :
 - 1) Priorité n°1 à la commune la plus pauvre : garantie du Fonds de Solidarité de la Région Ile-de-France perçu par la commune de Saint-Cyr-l'Ecole en 2016 : compensation à l'euro près de la baisse entre 2016 et 2017 ;
 - 2) Priorité n°2 aux communes contribuant au FPIC (sous réserve d'un solde après la priorité n°1) : compensation de 10 % de la part supportée par les communes contributrices, répartis proportionnellement à leur contribution au FPIC ;
 - 3) Priorité n°3 aux communes génératrices de croissance fiscale : solde après les priorités 1 et 2 réparti au prorata de la contribution de chaque commune à la croissance des principales taxes : CFE, CVAE, TH.
- Attribution du retour incitatif sous forme d'une prise en charge dérogatoire du FPIC par Versailles Grand Parc, approuvé par le Conseil communautaire.

Les communes bénéficiant d'un retour incitatif supérieur à leur FPIC percevront un fonds de concours d'investissement égal à la différence entre le retour incitatif dû et leur contribution au FPIC, attribué ultérieurement par le Bureau communautaire après accord concordant des conseils municipaux des communes pour le financement d'un

ou de plusieurs équipements prévus ou réalisés par les communes sur l'exercice en cours. Le fonds de concours attribué est versé en une fois et devient caduque au 1^{er} décembre de l'année N+1.

- Il convient d'appliquer la même formule de calcul pour déterminer le retour incitatif aux communes contribuant à la croissance fiscale intercommunale au titre de l'année 2020.
- Pour l'année 2020, il est proposé d'apporter des ajustements exceptionnels :
 - La répartition du FPIC est approuvée par décision du Président, par délégation du conseil communautaire pour des questions de délai vis-à-vis de la Préfecture. La commission des Finances est consultée avant la décision du Président.
 - Le retour incitatif de Viroflay est minoré de 83 000 € au titre de la participation aux travaux d'assainissement du quartier de la Marquette.
 - Le retour incitatif des communes de Fontenay-le-Fleury, du Chesnay-Rocquencourt, de Saint-Cyr-l'Ecole et de Versailles sont majorés du reste à charge des aménagements de voirie réalisé dans le cadre de la restructuration du réseau de bus. Le conseil communautaire s'était engagé le 2 avril 2019 à ce que la communauté d'agglomération rembourse le reste à charge après subvention d'Ile-de-France Mobilités.

Le Président décide :

- 1) que le montant total du retour incitatif aux communes de leur contribution à la croissance fiscale de la communauté d'agglomération de Versailles Grand Parc est calculé en 2020 sur :

$60 \% \times [(Ressources\ fiscales\ VGP\ année\ N - Somme\ des\ ressources\ fiscales\ de\ référence\ transférées\ par\ les\ communes) - part\ VGP\ du\ Fonds\ de\ Péréquation\ des\ ressources\ Intercommunales\ et\ Communales\ (FPIC)\ de\ l'année\ N\ au\ titre\ du\ droit\ commun]$

avec :

- Ressources fiscales transférées = Fiscalité économique (Cotisation Foncière des Entreprises (CFE) + Cotisation sur la Valeur Ajoutée des Entreprises (CVAE) + Imposition Forfaitaire sur les Entreprises de Réseaux (IFER) + Taxe sur les surfaces commerciales (TASCOM)) + Taxe d'Habitation ex-part départementale + Compensation de la part salaires (CPS) ;
- Part VGP du FPIC de droit commun = % déterminé par le Coefficient d'Intégration Fiscale + part du FPIC des communes exonérées du fait de leur contribution au Fonds de Solidarité de la Région Ile-de-France (FSRIF) ;

- 2) que les années de référence sont :

- pour les 14 communes présentes en 2011 : l'année 2010 pour la CFE et l'année 2011 pour les autres ressources en l'absence de données 2010 ;

- pour les autres communes, l'année précédant leur entrée dans la communauté d'agglomération de Versailles Grand Parc : 2012 pour Châteaufort, 2013 pour Bougival, La Celle-Saint-Cloud, Le Chesnay, 2015 pour Vélizy-Villacoublay ;

- pour la commune du Chesnay-Rocquencourt, le produit fiscal de référence est la somme du produit fiscal du Chesnay en 2013 et de Rocquencourt en 2010 pour la CFE et en 2011 pour les autres ressources.

- 3) que le montant du retour incitatif est réparti entre les communes membres selon 3 priorités :
- Priorité n°1 à la commune la plus pauvre : garantie du Fonds de Solidarité de la Région Ile-de-France perçue par la commune de Saint-Cyr-l'Ecole en 2016 : compensation à l'euro près de la baisse entre 2016 et 2017 ;
 - Priorité n°2 aux communes contribuant au FPIC (sous réserve d'un solde après la priorité n°1) : compensation de 10 % de la part supportée par les communes contributrices, répartis proportionnellement à leur contribution au FPIC ;
 - Priorité n°3 aux communes génératrices de croissance fiscale : solde après les priorités 1 et 2 réparti au prorata de la contribution de chaque commune à la croissance des principales taxes : CFE, CVAE, TH.
- 4) que le retour incitatif (priorités 1,2 et 3) est versé aux communes sous la forme d'une prise en charge dérogatoire du FPIC par Versailles Grand Parc.
- Les communes bénéficiant d'un retour incitatif supérieur à leur FPIC percevront un fonds de concours d'investissement égal à la différence entre le retour incitatif dû et leur contribution au FPIC.
- 5) que le montant du retour incitatif aux communes de la croissance fiscale intercommunale au titre de l'année 2020 et sa répartition par commune est calculée dans les tableaux ci-dessous conformément aux règles précisées aux points 1) à 4) :

Calcul du montant total du retour incitatif 2020 :

| | Ressources fiscales de référence | Ressources fiscales 2020 | Variation 2020 / année de référence |
|---|----------------------------------|--------------------------|-------------------------------------|
| CFE | 24 169 636 € | 27 288 400 € | 3 118 764 € |
| CVAE | 27 642 121 € | 37 394 799 € | 9 752 678 € |
| IFER | 567 244 € | 870 220 € | 302 976 € |
| TASCOM | 4 357 829 € | 4 136 964 € | -220 865 € |
| CPS | 24 591 580 € | 21 404 896 € | -3 186 684 € |
| TH part VGP | 35 969 440 € | 41 949 593 € | 5 980 153 € |
| Total ressources | 117 297 850 € | 133 044 872 € | 15 747 022 € |
| FPIC 2020 part VGP droit commun | | | -6 072 799 € |
| Solde | | | 9 674 223 € |
| Retour incitatif 2020 aux communes = 60 % du solde | | | 5 804 534 € |

Priorité n°1 à la commune la plus pauvre : neutralisation de la diminution de la dotation de FSRIF subie par Saint-Cyr-l'Ecole entre 2016 et 2017 suite à l'entrée de Vélizy-Villacoublay

| Nom de la commune | FSRIF 2016 notifié | FSRIF 2017 notifié | Variation 2017/2016 | Compensation par le retour incitatif |
|--|--------------------|--------------------|---------------------|--------------------------------------|
| Saint Cyr l'Ecole | 1 133 922 € | 1 016 061 € | -117 861 € | 117 861 € |
| Solde du retour incitatif pour financer les priorités 2 et 3 | | | | 5 686 673 € |

Priorité n°2 aux communes contributrices au FPIC : neutralisation de l'augmentation du prélèvement du FPIC subi par les communes suite à l'entrée de Vélizy-Villacoublay (10 % du FPIC)

| Nom de la commune | Répartition FPIC 2020 droit commun | 10 % compensé par le retour incitatif | 10 % compensé par le retour incitatif |
|--|------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Bailly | 94 736 € | 9 474 € | 9 474 € |
| Bièvres | 0 € | 0 € | 0 € |
| Bois d'Arcy | 624 650 € | 62 465 € | 62 465 € |
| Bougival | 396 976 € | 39 698 € | 39 698 € |
| Buc | 0 € | 0 € | 0 € |
| Châteaufort | 24 294 € | 2 429 € | 2 429 € |
| Fontenay-le-Fleury | 530 266 € | 53 027 € | 53 027 € |
| Jouy-en-Josas | 365 327 € | 36 533 € | 36 533 € |
| La Celle St-Cloud | 959 772 € | 95 977 € | 95 977 € |
| Le Chesnay-Rocquencourt | 1 205 064 € | 120 506 € | 120 506 € |
| Les Loges-en-Josas | 0 € | 0 € | 0 € |
| Noisy-le-Roi | 336 422 € | 33 642 € | 33 642 € |
| Rennemoulin | 4 433 € | 443 € | 443 € |
| Saint Cyr l'Ecole | 693 433 € | 69 343 € | 69 343 € |
| Toussus-le-Noble | 37 699 € | 3 770 € | 3 770 € |
| Vélizy-Villacoublay | 0 € | 0 € | 0 € |
| Versailles | 4 071 729 € | 407 173 € | 407 173 € |
| Viroflay | 716 476 € | 71 648 € | 71 648 € |
| Total des 18 communes | 10 061 277 € | 1 006 128 € | 1 006 128 € |
| Solde du retour incitatif pour financer la priorité 3 | | 4 680 545 € | 4 680 545 € |

Priorité n°3 aux communes génératrices de croissance fiscale intercommunale

Evolution du produit fiscal des 3 principaux impôts perçus par Versailles Grand Parc (CFE, CVAE, TH) entre l'année de référence et 2020 par commune :

| Nom de la commune | CFE+CVAE+TH de référence | CFE 2020+ CVAE 2020 + TH 2020 | Variation CFE+CVAE+TH 2020 / année de référence |
|-------------------------|--------------------------|-------------------------------|---|
| Bailly | 902 553 € | 1 042 855 € | 140 302 € |
| Bièvres | 1 707 228 € | 1 808 204 € | 100 976 € |
| Bois d'Arcy | 2 696 563 € | 3 829 193 € | 1 132 630 € |
| Bougival | 2 043 060 € | 2 150 275 € | 107 215 € |
| Buc | 4 467 661 € | 5 439 745 € | 972 084 € |
| Châteaufort | 326 995 € | 930 679 € | 603 684 € |
| Fontenay-le-Fleury | 1 882 962 € | 2 229 657 € | 346 695 € |
| Jouy-en-Josas | 1 639 142 € | 1 840 089 € | 200 947 € |
| La Celle St-Cloud | 4 341 895 € | 4 445 883 € | 103 988 € |
| Le Chesnay-Rocquencourt | 9 971 050 € | 10 507 883 € | 536 833 € |
| Les Loges-en-Josas | 781 775 € | 1 672 792 € | 891 017 € |
| Noisy-le-Roi | 1 690 199 € | 2 270 747 € | 580 548 € |
| Rennemoulin | 19 329 € | 27 230 € | 7 901 € |
| Saint Cyr l'Ecole | 2 238 642 € | 3 118 088 € | 879 446 € |
| Toussus-le-Noble | 409 186 € | 420 990 € | 11 804 € |
| Vélizy-Villacoublay | 25 382 140 € | 33 685 255 € | 8 303 115 € |
| Versailles | 23 906 345 € | 27 351 897 € | 3 445 552 € |
| Viroflay | 3 374 472 € | 3 861 330 € | 486 858 € |
| TOTAL | 87 781 197 € | 106 632 792 € | 18 851 595 € |

Répartition de la priorité n°3 du retour incitatif au prorata de la contribution à la croissance fiscale intercommunale :

| Nom de la commune | Variation CFE+CVAE+TH 2020 / année de référence | Variation positive | Poids de la contribution à la croissance fiscale de VGP en % | Retour incitatif au titre de la priorité 3 |
|-------------------------|---|---------------------|--|--|
| Bailly | 140 302 € | 140 302 € | 0,74% | 34 835 € |
| Bièvres | 100 976 € | 100 976 € | 0,54% | 25 071 € |
| Bois d'Arcy | 1 132 630 € | 1 132 630 € | 6,01% | 281 214 € |
| Bougival | 107 215 € | 107 215 € | 0,57% | 26 620 € |
| Buc | 972 084 € | 972 084 € | 5,16% | 241 353 € |
| Châteaufort | 603 684 € | 603 684 € | 3,20% | 149 885 € |
| Fontenay-le-Fleury | 346 695 € | 346 695 € | 1,84% | 86 079 € |
| Jouy-en-Josas | 200 947 € | 200 947 € | 1,07% | 49 892 € |
| La Celle St-Cloud | 103 988 € | 103 988 € | 0,55% | 25 819 € |
| Le Chesnay-Rocquencourt | 536 833 € | 536 833 € | 2,85% | 133 287 € |
| Les Loges-en-Josas | 891 017 € | 891 017 € | 4,73% | 221 225 € |
| Noisy-le-Roi | 580 548 € | 580 548 € | 3,08% | 144 141 € |
| Rennemoulin | 7 901 € | 7 901 € | 0,04% | 1 962 € |
| Saint Cyr l'Ecole | 879 446 € | 879 446 € | 4,67% | 218 352 € |
| Toussus-le-Noble | 11 804 € | 11 804 € | 0,06% | 2 931 € |
| Vélizy-Villacoublay | 8 303 115 € | 8 303 115 € | 44,04% | 2 061 529 € |
| Versailles | 3 445 552 € | 3 445 552 € | 18,28% | 855 471 € |
| Viroflay | 486 858 € | 486 858 € | 2,58% | 120 879 € |
| TOTAL | 18 851 595 € | 18 851 595 € | 100,00% | 4 680 545 € |

Synthèse de la répartition des 3 priorités du retour incitatif par commune

| | Priorité 1 : compensation perte de FSRIF de la commune la + pauvre | Priorité 2 : compensation 10 % du FPIC | Priorité 3 : incitation à la croissance fiscale | Retour incitatif 2020 : total priorités 1, 2 et 3 |
|-------------------------|--|--|---|---|
| Bailly | | 9 474 € | 34 835 € | 44 309 € |
| Bièvres | | 0 € | 25 071 € | 25 071 € |
| Bois d'Arcy | | 62 465 € | 281 214 € | 343 679 € |
| Bougival | | 39 698 € | 26 620 € | 66 318 € |
| Buc | | 0 € | 241 353 € | 241 353 € |
| Châteaufort | | 2 429 € | 149 885 € | 152 314 € |
| Fontenay-le-Fleury | | 53 027 € | 86 079 € | 139 106 € |
| Jouy-en-Josas | | 36 533 € | 49 892 € | 86 425 € |
| La Celle St-Cloud | | 95 977 € | 25 819 € | 121 796 € |
| Le Chesnay-Rocquencourt | | 120 506 € | 133 287 € | 253 793 € |
| Les Loges-en-Josas | | 0 € | 221 225 € | 221 225 € |
| Noisy-le-Roi | | 33 642 € | 144 141 € | 177 783 € |
| Rennemoulin | | 443 € | 1 962 € | 2 405 € |
| Saint Cyr l'Ecole | 117 861 € | 69 343 € | 218 352 € | 405 556 € |
| Toussus-le-Noble | | 3 770 € | 2 931 € | 6 701 € |
| Vélizy-Villacoublay | | 0 € | 2 061 529 € | 2 061 529 € |
| Versailles | | 407 173 € | 855 471 € | 1 262 644 € |
| Viroflay | | 71 648 € | 120 879 € | 192 527 € |
| Total | 117 861 € | 1 006 128 € | 4 680 545 € | 5 804 534 € |

- 6) que le montant du retour incitatif 2020 par commune est ajusté exceptionnellement (majoration/minoration) pour simplifier l'application d'engagements financiers de la communauté d'agglomération.

| | Retour incitatif 2020 : total priorités 1, 2 et 3 | Majoration remboursement aménagement de voirie restructuration du réseau de bus | Minoration opération de travaux La Marquette | Retour incitatif 2020 après majoration/ minoration |
|-------------------------|---|--|---|---|
| Bailly | 44 309 € | | | 44 309 € |
| Bièvres | 25 071 € | | | 25 071 € |
| Bois d'Arcy | 343 679 € | | | 343 679 € |
| Bougival | 66 318 € | | | 66 318 € |
| Buc | 241 353 € | | | 241 353 € |
| Châteaufort | 152 314 € | | | 152 314 € |
| Fontenay-le-Fleury | 139 106 € | 13 572 € | | 152 678 € |
| Jouy-en-Josas | 86 425 € | | | 86 425 € |
| La Celle St-Cloud | 121 796 € | | | 121 796 € |
| Le Chesnay-Rocquencourt | 253 793 € | 128 865 € | | 382 658 € |
| Les Loges-en-Josas | 221 225 € | | | 221 225 € |
| Noisy-le-Roi | 177 783 € | | | 177 783 € |
| Rennemoulin | 2 405 € | | | 2 405 € |
| Saint Cyr l'Ecole | 405 556 € | 11 953 € | | 417 509 € |
| Toussus-le-Noble | 6 701 € | | | 6 701 € |
| Vélizy-Villacoublay | 2 061 529 € | | | 2 061 529 € |
| Versailles | 1 262 644 € | 227 900 € | | 1 490 544 € |
| Viroflay | 192 527 € | | -83 000 € | 109 527 € |
| Total | 5 804 534 € | 382 290 € | -83 000 € | 6 103 824 € |

- 7) que les montants de retour incitatif par commune calculés au 6) sont versés sous la forme suivante conformément au 4)

| | Retour incitatif 2020 après majoration/ minoration | Répartition FPIC 2020 droit commun | Retour incitatif versé par la répartition dérogatoire du FPIC (Réduction Dépenses de Fonctionnement pour les communes) | Retour incitatif versé par des fonds de concours (Recette d'Investissement pour les communes) |
|-------------------------|---|--|--|---|
| Bailly | 44 309 € | 94 736 € | 44 309 € | 0 € |
| Bièvres | 25 071 € | 0 € | 0 € | 25 071 € |
| Bois d'Arcy | 343 679 € | 624 650 € | 343 679 € | 0 € |
| Bougival | 66 318 € | 396 976 € | 66 318 € | 0 € |
| Buc | 241 353 € | 0 € | 0 € | 241 353 € |
| Châteaufort | 152 314 € | 24 294 € | 24 294 € | 128 020 € |
| Fontenay-le-Fleury | 152 678 € | 530 266 € | 152 678 € | 0 € |
| Jouy-en-Josas | 86 425 € | 365 327 € | 86 425 € | 0 € |
| La Celle St-Cloud | 121 796 € | 959 772 € | 121 796 € | 0 € |
| Le Chesnay-Rocquencourt | 382 658 € | 1 205 064 € | 382 658 € | 0 € |
| Les Loges-en-Josas | 221 225 € | 0 € | 0 € | 221 225 € |
| Noisy-le-Roi | 177 783 € | 336 422 € | 177 783 € | 0 € |
| Rennemoulin | 2 405 € | 4 433 € | 2 405 € | 0 € |
| Saint Cyr l'Ecole | 417 509 € | 693 433 € | 417 509 € | 0 € |
| Toussus-le-Noble | 6 701 € | 37 699 € | 6 701 € | 0 € |
| Vélizy-Villacoublay | 2 061 529 € | 0 € | 0 € | 2 061 529 € |
| Versailles | 1 490 544 € | 4 071 729 € | 1 490 544 € | 0 € |
| Viroflay | 109 527 € | 716 476 € | 109 527 € | 0 € |
| Total | 6 103 824 € | 10 061 277 € | 3 426 626 € | 2 677 198 € |

- 8) que les montants précisés à l'article 7 versés sous forme d'une prise en charge du FPIC des communes à due proportion par Versailles Grand Parc nécessite le vote d'une répartition dérogatoire du FPIC conformément à l'article L2336-3 du Code Général des Collectivités Territoriales (unanimité du Conseil communautaire ou majorité des 2/3 du Conseil communautaire et majorité des Conseils municipaux) et que celle-ci a été déléguée au Président conformément à la délibération du 7 juillet 2020 ;
- 9) que les montants précisés à l'article 7 versés sous forme de fonds de concours d'investissement constitue des enveloppes et nécessiteront une décision d'attribution ultérieure du Bureau communautaire après transmission par les communes d'une note explicative sur le ou les équipements réalisés sur l'exercice 2020 ou prévus sur les exercices 2020 à 2024, d'un prévisionnel financier précisant les autres éventuelles subventions perçues et de l'accord du conseil municipal compétent. Les communes peuvent solliciter plusieurs fonds de concours au cours des exercices 2020 à 2024 dans la limite de l'enveloppe par commune du retour incitatif 2020.
